

УДК 332.1
JEL P25, R1

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Половникова В. В.,

студентка

Пермский национальный исследовательский политехнический университет,
г. Пермь.

Дубровская Ю. В.,

к.э.н., доцент

Пермский национальный исследовательский политехнический университет,
г. Пермь.

Аннотация. Работа посвящена исследованию эффективности функционирования особых экономических зон как важного инструмента трансформации промышленности в условиях цифровой экономики. На основе анализа показателей эффективности функционирования особых экономических зон промышленно-производственного типа, авторами выявлены основные проблемы их развития и предложены направления повышения эффективности деятельности.

Ключевые слова: цифровая трансформация промышленности, особые экономические зоны.

ANALYSIS OF THE EFFECTIVENESS OF THE FUNCTIONING OF SPECIAL ECONOMIC ZONES UNDER THE CONDITIONS OF DIGITAL TRANSFORMATION OF THE INDUSTRY

Polovnikova V.V.,

student

Perm National Research Polytechnic University,
Perm, Russia

Dubrovskaya Yu.V.,

Cand. sci. (Economy), docent

Perm National Research Polytechnic University,
Perm, Russia

Annotation. The work is devoted to the study of the effectiveness of the functioning of special economic zones as an important tool for transforming industry in the digital economy. Based on the analysis of performance indicators of the functioning of special economic zones of an industrial-production type, the authors identified the main problems of their development and proposed directions for increasing the efficiency of activities.

Key words: digital transformation of industry, special economic zones.

В настоящее время важнейшим препятствием экономического роста национальной экономики является социально-экономическое неравенство территорий, обусловленное концентрацией центров экономической активности в отдельных

регионах страны. Данная проблема приобретает особенное значение в странах с большими площадями, такими как Российская Федерация [1]. Для нивелирования межрегиональных диспропорций органами власти применяются различные инструменты и механизмы, направленные на снижение неоднородности пространственного развития.

Отметим, что законодателем под пространственным развитием экономики понимается совершенствование как системы расселения так и территориальной организации, в том числе за счет эффективной государственной политики территориального развития [2]. Одним из механизмов пространственного развития являются особые экономические зоны [3, с. 123].

Особая экономическая зона (далее по тексту – ОЭЗ) – это обособленная территория с особым юридическим и экономическим статусом, имеющая льготные условия как для российских, так и для зарубежных компаний [4]. Резиденты ОЭЗ имеют ряд налоговых преференций [5, с. 18]. Целью ОЭЗ является не просто формирование более благоприятных условий для привлечения капитала на определенную территорию. В конечном счете, ОЭЗ призвана решать как задачи социально-экономического развития территории ее локализации, так и всей страны в целом.

Во всем мире выделяют несколько видов ОЭЗ: зоны внешней торговли, торгово-промышленные зоны, предпринимательские зоны, технико-внедренческие и функциональные зоны. В России, официально признаются следующие зоны: технико-внедренческие (ТВ), туристско-рекреационные (ТР), портовые (П) и промышленно-производственные (ПП). На рисунке 1 авторами представлена визуализация регионов локализации ОЭЗ по типам.



Рисунок 1 – Особые экономические зоны России

Расположение ОЭЗ ТВ типа в ведущих научных центрах, открывает возможности развития инновационного предпринимательства, производящего высокотехнологичную, конкурентную на мировых рынках продукцию. Отметим, что по две технико-внедренческие ОЭЗ располагаются в г. Москве и Московской области, по одной в г. Санкт-Петербург и республике Татарстан.

Наличие таможенных и налоговых льгот, широкий доступ к опытному кадровому резерву наряду с модернизацией российской экономики делает ТВ ОЭЗ

привлекательными как для венчурных фондов, так и производителей наукоемкой продукции [6].

Говоря об ОЭЗ ТР типа, отметим, что их целью является создание благоприятных условий для организации рекреационного, спортивного, туристического видов бизнеса. На данный момент на территории РФ существует 9 ТР ОЭЗ: 9 ОЭЗ туристско-рекреационного типа: в Алтайском крае, в Республике Бурятия, в Иркутской области и в Тверской области (в т.ч. туристический кластер, включающий 5 ОЭЗ).

Находясь в непосредственной близости от основных транспортных путей, П ОЭЗ являются базой для организации судостроительной, а также судоремонтной деятельности, предоставления услуг логистики. В РФ существует только одна такая зона в Ульяновской области.

ОЭЗ ПП типа — это специальные территории, расположенные в промышленных субъектах РФ (Липецкой, Самарской, Псковской, Калужской, Свердловской, Тульской, Астраханской, Московской области, а также в республике Татарстан). Основными характеристиками ПП ОЭЗ, определяющими их преимущества, являются: близость к ресурсной базе, доступ к удобной инфраструктуре и транспортным путям. Размещение производства на территории ПП ОЭЗ позволяет предприятиям повысить конкурентоспособность их продукции за счет снижения издержек.

Таким образом, по официальным данным Министерства экономического развития на 01.01.2019 в России действует 25 ОЭЗ [7].

Отметим, что первые особые экономические зоны были образованы в 2005 году. На рисунке 2 представлена динамика образования особых экономических зон по типам.

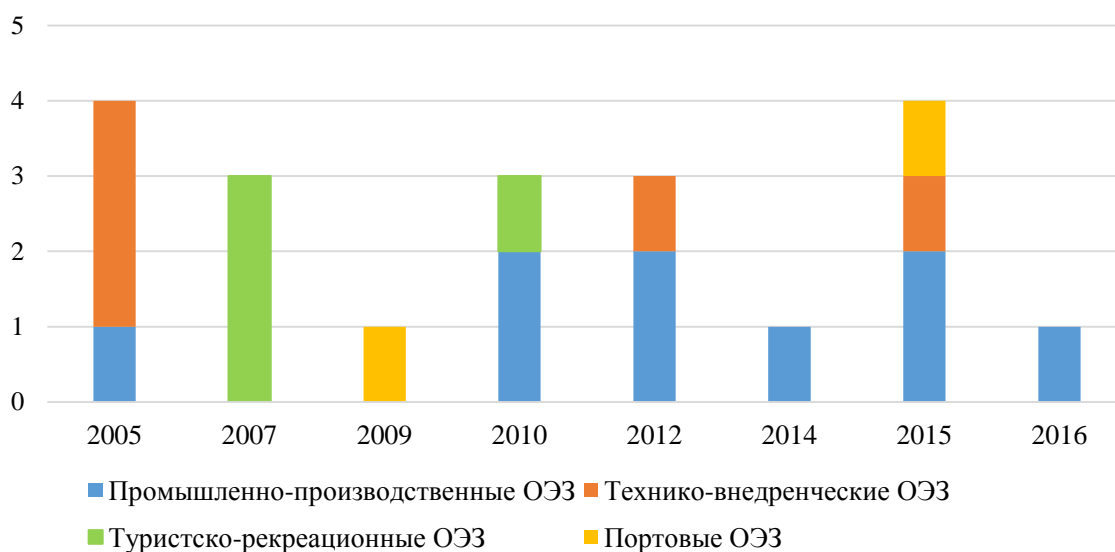


Рисунок 2 – Динамика образования ОЭЗ по типам

Деятельность ОЭЗ регулируется 116-ФЗ от 22 июля 2005 года «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» [8]. Решение о создании ОЭЗ утверждается Правительством Российской Федерации и оформляется постановлением Правительства Российской Федерации. ОЭЗ создаются на 49 лет. Каждая ОЭЗ наделяется специальным юридическим статусом, дающим инвесторам ОЭЗ ряд налоговых льгот и таможенных преференций, а также гарантирует доступ к инженерной, транспортной и деловой инфраструктуре. Считается, что совокупные издержки инвесторов в ОЭЗ в среднем на 30% ниже, чем по Российской Федерации [9].

Вместе с тем, в обществе сформировалось устойчивое мнение о том, что ОЭЗ неэффективны для экономики. Данная уверенность отчасти связана с проведенной в 2016г. проверкой Счетной палаты РФ, признавшей экономически невыгодным

соотношение вложенных средств бюджета федерации с общим объемом привлеченных инвестиций ОЭЗ [10]. Вместе с тем, Счетной палатой РФ неэффективными были признаны не все ОЭЗ, а лишь часть из них. При этом, в Минэкономразвития пояснили, что ведомство ежегодно проводит оценку эффективности функционирования ОЭЗ и, по его данным, в 2017 году общее количество эффективных площадок выросло с девяти до 11, а общая эффективность всех ОЭЗ за период с начала их функционирования возросла с 67% до 75%.

С целью оценки эффективности ОЭЗ, мы обратились к специальной методике, закрепленной 5 пунктом Правил оценки эффективности функционирования ОЭЗ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 7.07.2016 г. № 643 «О порядке оценки эффективности функционирования особых экономических зон» [11]. Оценка производится по различным показателям (как абсолютным, так и количественным), а также по 4 расчетным показателям эффективности [12]. Абсолютные и количественные показатели эффективности ОЭЗ представлены в таблице 1:

Таблица 1.

Показатели эффективности ОЭЗ

Обозначение показателя	Экономическое содержание показателя по ОЭЗ	Единицы измерения
П1	Общее количество резидентов	ед.
П2	Общее количество рабочих мест	ед.
П3	Объем привлеченных инвестиций	млн. руб.
П4	Объем валовой выручки	млн. руб.
П5	Объем расходов федерального бюджета на финансирование создания объектов инфраструктуры	млн. руб.
П6	Объем расходов регионального и местного бюджетов на финансирование создания объектов инфраструктуры	млн. руб.
П7	Сумма налогов, перечисленных резидентами ОЭЗ	млн. руб.
П8	Сумма таможенных платежей, перечисленных резидентами ОЭЗ	млн. руб.
П9	Объем налоговых льгот (федеральный бюджет)	млн. руб.
П10	Объем льгот по таможенным пошлинам	млн. руб.
П11	Объем используемых резидентами ОЭЗ налоговых льгот в части, зачисляемой в региональный и местный бюджеты	млн. руб.
П12	Общее число объектов инженерной инфраструктуры	ед
П13	Доля общей площади участков земли ОЭЗ в общей полезной площади, %.	%

Отдельное внимание уделяется расчётным показателям эффективности ОЭЗ:

- 1) Показатель эффективности, отражающий эффективность деятельности резидентов ОЭЗ ($E_{рез}$). Расчет показателя производится по следующей формуле 1:

$$E_{рез} = \frac{П2+П3+П4}{3} * 100\% \quad (1)$$

- 2) Показатель рентабельности вложения совокупных бюджетных средств в создание объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ ($R_{фб}$). Расчет показателя производится по следующей формуле 2:

$$R_{фб} = \frac{П5+П9+П10}{(П3+П6+П7+П11)*3} * 100\% \quad (2)$$

- 3) Показатель эффективности управления ОЭЗ ($E_{оу}$). Расчет показателя производится по следующей формуле 3:

$$E_{оу} = \frac{П1+П12+П13}{3} * 100\% \quad (3)$$

4) Итоговый показатель эффективности (Еоэз). Расчет показателя производится по следующей формуле 4:

$$E_{o\ddot{z}z} = 0,65 * R_{\phi\ddot{b}} + 0,2 * E_{pe\ddot{z}} + 0,15 * E_{o\ddot{y}} \quad (4)$$

В соответствии с Методикой оценки, Еоэз является решающим показателем, на основе которого делается вывод об эффективности/неэффективности функционирования ОЭЗ. Значение Еоэз рассчитывается за отчетный период и за период с начала функционирования исходя из следующих критериев:

- а) ОЭЗ эффективна (Еоэз выше 80 %);
- б) ОЭЗ достаточно эффективна (Еоэз находится в пределах от 40 до 80 %);
- в) ОЭЗ не эффективна (Еоэз менее 40 %).

Для анализа мы выбрали промышленно-производственные ОЭЗ (далее ОЭЗ ППТ).

Нами был проведен анализ эффективности ОЭЗ промышленно-производственного типа за 2014-2018 годы. Результаты анализа представлены в таблице 2.

Таблица 2

Оценка эффективности ОЭЗ ППТ

Показатели и единицы измерения эффективности согласно таблице 2	2014	2015	2016	2018	Выполнение прогнозных значений нарастающим итогом за период с начала функционирования на 01.01.2019*
П1	105	117	160	228	101%
П2	8157	9049	10312	17940	103%
П3	129524	139692	151071	240105	100%
П4	163687	205635	283745	514376	116%
П5	0	35805	43548	36822	93%
П6	0	13757	14527	16945	100%
П7	0	9018,52	11262	14919	123%
П8	0	18707	23688	37774	116%
П9	0	0	0	99431	431%
П10	0	14678	16783	23405	99%
П11	0	4449	6697	16006	155%
П12	0	164	213	374	106%

* результатами оценивания эффективности ОЭЗ являются прогнозные значения, установленные соглашениями между ОЭЗ и соответствующим региональным органом власти.

Согласно полученным оценкам, в целом деятельность ОЭЗ ППТ, эффективна. За период с начала функционирования ОЭЗ, а также за 2018 год ОЭЗ ППТ Сводный показатель эффективности составил 89 % и 100 % соответственно. Вместе с тем, особый интерес представляют результаты деятельности отдельных ОЭЗ ППТ. Результаты оценки эффективности ОЭЗ ППТ представлены в таблице 3.

Таблица 3

Оценка эффективности ОЭЗ ППТ за 2016 год

Наименование ОЭЗ и регион	Расчетные показатели эффективности ОЭЗ ППТ, %			
	Ерез	Rфб	Еоу	Еоэз

локализации				
ОЭЗ "Алабуга", Республика Татарстан	645	14	69	39
ОЭЗ "Липецк", Липецкая область	164	446	243	100
ОЭЗ "Тольятти", Самарская область	197	81	198	88
ОЭЗ "Титановая долина", Свердловская область	332	21	126	49
ОЭЗ "Моглино", Псковская область	220	100	78	97
ОЭЗ "Ступино квадрат", Московская область	100	100	100	100
ОЭЗ "Узловая", Тульская область	123	42	58	56
ОЭЗ "Лотос", Астраханская область	100	100	126	100
ОЭЗ "Калуга", Калужская область	15	100	40	74
Итого ППТ	160	92	118	95

Согласно результатам таблицы 4, можно сделать несколько выводов:

1) Самый высокий показатель эффективности деятельности резидентов ОЭЗ в 2016 года был у ОЭЗ «Лотос», он составил 644,66%. Высокие значения показателя эффективности $E_{рээ}$ обусловлены низким значением плановых показателей по объему выручки и рабочим местам.

2) Самый низкий показатель эффективности деятельности резидентов ОЭЗ в 2016 года был у ОЭЗ «Ступино квадрат» он составил 15,34%, это связано с низким коэффициентом выполнения плановых значений и с коротким периодом деятельности.

3) Самым рентабельным ОЭЗ по вложению бюджетных средств, с целью создания объектов инфраструктуры на ее территории, стала ОЭЗ «Алабуга». Показатель эффективности составил 446%.

4) Самым не рентабельным ОЭЗ по вложению бюджетных средств, с целью создания объектов инфраструктуры на ее территории, стала ОЭЗ «Лотос» с показателем эффективности 14%. Это связано с низкими фактическими значениями объема используемых резидентами налоговых льгот в части, зачисляемой в региональный и местный бюджеты, объема налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ, объема средств бюджета региональных и местных бюджетов, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ и объема инвестиций.

5) Самый высокий показатель эффективности деятельности органов управления ОЭЗ (243%) в 2016 года был у ОЭЗ «Алабуга». Это связано с превышением планового значения количества резидентов и количества объектов инженерной инфраструктуры

6) Самый низкий показатель эффективности деятельности органов управления ОЭЗ в 2016 года был у ОЭЗ «Ступино квадрат». Он составил 40%, что связано с низким коэффициентом выполнения таких показателей как количество резидентов, количество объектов инженерной инфраструктуры и доля суммарной площади земельных участков, предоставленных в аренду и (или) в собственности резидентов ОЭЗ, в общей полезной площади ОЭЗ.

7) ОЭЗ «Алабуга», «Титановая долина», «Узловая», «Моглино» эффективно функционировали в течение анализируемого периода. Высокие значения показателя $E_{оэз}$ за 2016 год обусловлены отсутствием финансирования ОЭЗ «Моглино» за счет

федерального бюджета. Так же необходимо отметить, что ОЭЗ «Узловая» создана только в апреле 2016 года, в связи с чем плановые значения показателей деятельности ОЭЗ были установлены на не высоком уровне и полностью достигнуты.

По итогам проведенного анализа нами было установлена высокая эффективность деятельности ОЭЗ ППТ (Еоэз составляет 95%). Имеющиеся проблемы функционирования ОЭЗ ППТ вызваны двумя основными причинами. Первая связана с отсутствием контроля эффективности финансовой деятельности резидентов. Так, например, общая сумма налоговых льгот и льгот по таможенным платежам, предоставленным резидентам ОЭЗ ППТ превышает в 2,3 раза (с момента образования по состоянию на 01.01.2019 г.) объем аналогичных перечислений резидентов в бюджет. Кроме того, исходя из отчетных данных, представленных на официальном сайте Министерства развития РФ, сложно определить результаты эффективности финансовой деятельности резидентов конкретной ОЭЗ, так как они отражают результат деятельности ОЭЗ в целом. Вместе с тем, потенциальные инвесторы заинтересованы в более детальном раскрытии информации.

Вторая проблема обусловлена нехваткой квалифицированных кадров в созданных ОЭЗ. Производство в некоторых зонах носит специфический характер (ядерная химия и медицина, авто и авиастроение), что затрудняет подбор специалистов. Решение данной проблемы возможно на основе создания специализированных инжиниринговых центров, ориентированных на инновационные отрасли промышленности. Другим вариантом решения кадровой проблемы является сотрудничество резидентов ОЭЗ с университетами и техникумами, направленное на расширение целевых наборов подготовки и переподготовке необходимых им специалистов, а также создание непосредственно на территории ОЭЗ центров по обучению специалистов с учетом специфики предприятий-резидентов.

В заключение отметим, что создание ОЭЗ ППТ на территории России в настоящее время в полной мере обеспечивает достижение поставленных целей. Вместе с тем, решение выявленных проблем функционирования ОЭЗ поможет привлечь дополнительные иностранные инвестиции, повысить конкурентоспособность национальной продукции, стать полноценным инструментом трансформации промышленности в условиях цифровизации экономики.

Благодарность

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 19-010-00562

Список источников

1. Дубровская Ю.В., Пакулина Д.А. Особенности пространственного развития отечественной экономики на основе ретроспективного анализа // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2018. № 2 (33). С. 5-10.
2. Стратегия пространственного развития РФ на период до 2025 г [Электронный ресурс] // URL: <http://static.government.ru/media/files/UVAIqUtT08o60RktoOXI22JjAe7irNxc.pdf>
3. Дубровская, Ю.В. Межрегиональное взаимодействие как фактор инновационного развития национальной экономики: кластерный подход : моногр. / Ю.В. Дубровская. – Пермь : Изд-во Перм. нац. исслед. политехн. ун-та, 2018. – 161 с.
4. Лимонов Л.Э. Региональная экономика и пространственное развитие // Высшая школа Экономики. 2015. № 6. С. 357–393.

5. Старостина М.И. Проблемы функционирования особых экономических зон в России //Российский внешнеэкономический вестник. 2016. №8. С. 13-30.
6. Россия. Особые экономические зоны [Электронный ресурс] // URL: <http://www.russez.ru/oez/industrial> (дата обращения: 24.02.2019).
7. Официальный сайт Министерства экономического развития РФ. Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2018 год и за период с начала функционирования особых экономических зон [Электронный ресурс] // URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez/2019062808> (дата обращения: 24.02.2019).
8. Официальная страница РОСОЭЗ [Электронный ресурс] URL: <https://www.facebook.com/SEZinRussia/> (дата обращения: 24.02.2019).
9. Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».
10. Министерство экономического развития РФ [Электронный ресурс] // URL: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez/index?WCM_Page.044c са41-8f15-48af-98f3-32daf9222193=3
11. Рост выплат россиянам государству и по кредитам достиг рекорда с 2014 года. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.rbc.ru/economics/22/10/2018/5bcd9af69a79471996fd6d25> (дата обращения: 20.08.2019).
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2016 г. № 643 «О порядке оценки эффективности функционирования особых экономических зон».
13. Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2016 год и за период с начала функционирования особых экономических зон [Электронный ресурс] // URL: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depOsobEcZone/2017030704> (дата обращения: 18.03.2019).